

DETERMINAZIONE n. 815 del 14/09/2022

OGGETTO: FONDO PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE DI CUI AGLI ARTT. 38 E 39 DELLA LEGGE REGIONALE N. 24/2001 - DGR N. 1150/2022 - APPROVAZIONE BANDO DISTRETTUALE E NOMINA DELLA COMMISSIONE TECNICA SOVRACOMUNALE.

IL DIRIGENTE DELLA V AREA

Vista la disposizione del Sindaco – in atti con PG n. 23687/2019 – con la quale si conferisce al sottoscritto, Dott. Andrea Raffini, l'incarico di Dirigente della V Area – Servizi alla persona e collettività;

Viste:

- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 56 del 29/12/2021, esecutiva, a oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione 2022-2024, del bilancio di previsione 2022-2024 e dei relativi allegati";
- La Deliberazione della Giunta comunale n. 224 del 30/12/2021, esecutiva, a oggetto: "Piano esecutivo di gestione 2022/2024 – assegnazione risorse finanziarie e obiettivi di gestione - piano della performance generale dell'Ente";

Visti altresì:

- la Legge n. 431 del 9/12/1998 e, in particolare, l'art. 11, che ha istituito il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, di seguito denominato Fondo nazionale, e successive modifiche;
- la Legge regionale n. 24/2001 e s.m.i., recante "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo", in particolare gli artt. 38 e 39, relativi al Fondo regionale locazioni e alle funzioni attribuite alla Regione e ai Comuni nella gestione del Fondo medesimo;
- Il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 07/06/1999, con il quale sono stati fissati i criteri minimi di accesso al fondo nazionale;

Considerato che la Regione Emilia Romagna, con deliberazione di Giunta n. 1150, del 11/07/2022, ha stabilito, tra l'altro:

- di dare attuazione, per l'anno 2022, alle disposizioni degli artt. 38 e 39 della Legge Regionale n. 24/2001 e s.m.i., in merito al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, mediante quanto disposto nel medesimo atto deliberativo e nell'allegato A), parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- di demandare a un successivo proprio provvedimento il riparto e la concessione delle risorse disponibili sul bilancio regionale a favore degli "Enti gestori", individuati nei Comuni capofila di Distretto socio-sanitario e nelle Unioni di Comuni;
- che il riparto delle risorse a favore dei territori, di cui al precedente capoverso, avvenga in misura proporzionale al numero di domande pervenute ai Comuni dei Distretti socio-sanitari, rispetto al numero di domande complessivamente raccolte attraverso la piattaforma informatica regionale, entro il termine di chiusura del bando;
- di dare avvio alla procedura amministrativa del Fondo regionale - così da consentire agli

Enti locali di organizzare i bandi territoriali e ai cittadini la presentazione delle domande di contributo - utilizzando una quota dello stanziamento già disponibile sul Bilancio regionale 2022, per un importo complessivo pari a € 5.800.000,00, nelle more del perfezionamento dell'iter di approvazione del Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile - il cui schema ha raggiunto l'intesa nella Conferenza unificata del 6 luglio 2022 - dal quale si attende l'assegnazione, a favore della Regione Emilia Romagna, di un riparto pari ad € 34.270.965,97 a valere sul Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione;

- che la gestione dei bandi e delle risorse avvenga in ambito sovracomunale, coincidente con il territorio dei Distretti socio-sanitari;
- che la raccolta delle domande di contributo sia veicolata unicamente tramite piattaforma regionale on-line, che sarà disponibile a partire dalle ore 12.00 del giorno 15 settembre 2022 fino alle ore 12.00 del giorno 21 ottobre 2022, tramite la quale saranno raccolte per via informatica le domande di contributo;
- di individuare, all'Allegato A), le disposizioni generali per il funzionamento del Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione, quanto a: finalità, enti gestori, utilizzo delle risorse, beneficiari, graduatorie, requisiti per l'accesso e cause di esclusione, scansione temporale di gestione dei bandi, controlli e altre condizioni prescrittive concernenti l'erogazione dei relativi contributi stabilendo, in particolare:
 - che anche ai fini della determinazione delle quote funzionali a consentire, da parte della Regione, il successivo riparto e la concessione delle risorse nell'anno 2022, i Comuni capofila di distretto socio-sanitario provvedano a predisporre e approvare bandi distrettuali per la concessione di contributi diretti per il sostegno alla locazione;
 - che, per quanto concerne le modalità di utilizzo delle risorse:
 - a. le graduatorie di cui all'allegato A della DGR n. 1150/2022 debbano essere finanziate con una quota non inferiore al 60% delle risorse assegnate nell'anno 2022;
 - b. sia altresì ammissibile lo scorrimento delle graduatorie, di cui alle DGR n. 1815/2019, 602/2020 e 2031/2020:
 - prioritariamente con le eventuali economie già a disposizione dei Comuni, derivanti dalle somme concesse negli anni passati;
 - con l'eventuale quota residua delle risorse dell'anno 2022 di cui al precedente punto a);

Atteso che il Comitato di Distretto, nella seduta del 07/09/2022, ha adottato le direttive che si riportano di seguito in sintesi, come da verbale agli atti dell'Ufficio di Piano distrettuale, presso il Comune di San Lazzaro di Savena:

- Utilizzo delle risorse interamente volto al finanziamento delle graduatorie di cui all'allegato A della DGR n. 1150 del 11/07/2022 - "Fondo Affitto 2022"; unicamente in caso eventuali di residui, una volta liquidate le domande utilmente graduate nelle graduatorie 2022, questi potranno essere utilizzati per lo scorrimento delle graduatorie relative ai bandi precedenti - DGR n. 1815/2019, 602/2020 e 2031/2020;
- In caso di morosità del richiedente il contributo destinato al conduttore potrà essere erogato al locatore, a sanatoria della morosità medesima;
- Conferma della composizione della precedente Commissione tecnica distrettuale per la redazione delle graduatorie e l'esame degli eventuali ricorsi, come segue: Andrea Raffini; Giovanni Agrestini; Giovanna Stanzani; Rachele Caputo; Monica Galeotti;
- Preso atto che per quanto attiene al "Fondo regionale - anno 2022":
 - la gestione dei bandi e delle risorse debba avvenire in ambito sovracomunale, coincidente con il territorio del Distretto socio-sanitario, come indicato dalla DGR n. 1150/2022;
 - quanto a: finalità, enti gestori, beneficiari, graduatorie, requisiti per l'accesso e cause di esclusione, nonché scansione temporale di gestione dei bandi, controlli e altre condizioni prescrittive concernenti l'erogazione dei relativi contributi, tali elementi sono ampiamente definiti nella medesima, senza alcuna facoltà discrezionale da parte dei territori;

il Comitato di Distretto:

- conferisce mandato ai competenti settori tecnici dell'Unione e del Comune di San Lazzaro, in ordine all'adozione degli opportuni accordi circa la redazione finale dell'articolato del bando distrettuale, in modo da porre il Comune di San Lazzaro di Savena nelle condizioni di adottare gli atti funzionali alla sua pubblicazione, possibilmente entro il termine, previsto dalla DGR n. 1150/2022, in ordine all'apertura della piattaforma regionale on line per la presentazione delle domande, il 15 settembre 2022;
 - conferma, in quanto applicabili, le modalità precedentemente adottate, in occasione del bando distrettuale ex DGR 2031/2020, circa l'espletamento delle fasi procedurali relative all'approvazione delle graduatorie distrettuali per l'assegnazione dei contributi a sostegno dei conduttori di alloggi in locazione, nonché all'esame degli eventuali ricorsi, demandando tali adempimenti alla commissione tecnica sovracomunale, come sopra riconfermata;
- e Preso atto infine che, secondo il disposto della DGR n. 1150/2022, il Comune di San Lazzaro di Savena è identificato dalla DGR n. 2119/2021 quale "Ente gestore" del bando e delle risorse di cui al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione – anno 2022, il Comitato di Distretto demanda al Comune medesimo l'adozione dell'atto di approvazione del bando distrettuale per l'assegnazione dei contributi a sostegno dei conduttori di alloggi in locazione, predisposto in collaborazione tra i Comuni del Distretto, nonché di tutti gli atti necessari e conseguenti e quant'altro necessario al funzionale legittimo esperimento dei connessi procedimenti amministrativi, finalizzati a dare corso ed esecuzione alle disposizioni contenute nella DGR n. 1150/2022, coerentemente alle determinazioni del Comitato di Distretto, di cui ai precedenti capoversi;

Rilevato:

- che, coerentemente agli indirizzi del Comitato di Distretto, il Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di "Ente gestore", con deliberazione della Giunta comunale del 14/09/2022, proposta n. 1390, ha recepito le disposizioni della Delibera di Giunta regionale dell'Emilia Romagna n. 1150/2022 e le indicazioni del Comitato di Distretto, condivise nella seduta del 07/09/2022, come sopra riportate;
- che le risorse di cui al "Fondo regionale - anno 2022", destinate a finanziare le graduatorie di cui all'allegato A della DGR n. 1150/2022, non sono ancora state quantificate e ripartite agli "Enti gestori" da parte della Regione Emilia Romagna, poiché saranno determinate proporzionalmente al numero di domande pervenute ai Comuni dei distretti socio – sanitari, rispetto al numero di domande complessivamente raccolte e saranno successivamente assegnate dalla Regione stessa con proprio provvedimento;

Dato atto, pertanto:

- che, allo stato, per l'esercizio 2022 del Bilancio di previsione 2022-2024 sono state previste presuntivamente poste sia in entrata che in uscita, sulla base di stime relative ai precedenti analoghi finanziamenti;
- che, successivamente all'adozione, da parte della Giunta Regionale, del provvedimento di riparto delle risorse assegnate al Distretto Savena Idice, il Dirigente della V Area – Servizi alla persona e collettività, provvederà, in occasione della prima variazione utile di bilancio, a eventualmente rettificare ed aggiornare le somme in entrata e in uscita nelle poste di bilancio sottoelencate:
 - per quanto riguarda la parte entrata al capitolo/articolo 201000010201/1 "Contributo regionale per fondo sociale casa";
 - per quanto riguarda la parte uscita ai capitoli:
 - 1040000190202/3 "Contributi per accesso alle abitazioni in locazione" per le risorse relative al solo Comune di San Lazzaro di Savena;
 - 1040000190102/2 "Trasferimento a Unione Comuni Valli Savena – Idice contributi accesso abitazioni in locazione" per le risorse relative ai restanti comuni del Distretto Savena Idice;

Ritenuto pertanto, in considerazione di quanto sopra esposto:

- di approvare il bando pubblico distrettuale per la concessione di contributi economici per il pagamento dei canoni di locazione – a valere sul fondo regionale per l’accesso all’abitazione in locazione – anno 2022 – in favore di conduttori di alloggi in locazione secondo le specifiche modalità indicate nella DGR n. 1150/2022, allegato al presente provvedimento quale parte sostanziale e integrante;
- di nominare una commissione tecnica sovracomunale per la formazione delle graduatorie provvisorie, l’esame dei ricorsi avverso la formazione della graduatoria stessa e la formazione della graduatoria definitiva che sarà formata da seguenti Dirigenti e funzionari tecnici: Andrea Raffini, Giovanni Agrestini, Giovanna Stanzani, Rachele Caputo, Monica Galeotti;
- di prendere atto che, secondo il disposto della DGR n. 1150/2022, lo stesso Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di “Ente gestore” distrettuale del bando e delle risorse, sarà beneficiario dei trasferimenti di cui al Fondo regionale per l’accesso all’abitazione in locazione – anno 2022 e provvederà, successivamente, a trasferire a sua volta i fondi necessari ai Comuni del Distretto socio-sanitario Savena Idice tramite l’Unione dei Comuni Valli Savena – Idice;
- di riservarsi, a seguito dell’adozione, da parte della Giunta Regionale, del provvedimento di riparto delle risorse assegnate al Distretto Savena Idice, l’esatta imputazione delle somme in entrata e in uscita nelle poste di bilancio sopra indicate, nonché di assumere il necessario atto di impegno di spesa;

Data atto quindi che, per le motivazioni sopra menzionate, il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e, pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile;

Ritenuto di procedere in merito.

Riferimenti normativi e amministrativi

- L. n. 431/1998;
- L.R. Emilia Romagna n. 24/2001 integrata, da ultimo, con la Deliberazione dell’Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna n. 154/2018;
- D. Lgs. n. 267/2000;
- D.G.R. Emilia Romagna n. 1150/2022.

Decisione

In esecuzione delle direttive del Comitato di Distretto e della deliberazione della Giunta comunale del 14/09/2022, proposta n. 1390, richiamati in narrativa, il Dirigente della V Area determina:

- 1 Di approvare il bando pubblico per la concessione di contributi economici integrativi per il pagamento dei canoni di locazione – a valere sul Fondo regionale per l’accesso all’abitazione in locazione – anno 2022 – in favore di conduttori di alloggi in locazione nel Distretto socio-sanitario Savena Idice, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, fatta salva l’esigenza in ordine a eventuali modifiche di carattere non sostanziale che dovessero rendersi necessarie;
- 2 Di nominare una commissione tecnica sovracomunale per la formazione della graduatoria provvisoria, l’esame dei ricorsi avverso la formazione della graduatoria stessa e la formazione della graduatoria definitiva, che sarà formata dai seguenti Dirigenti e Funzionari tecnici: Andrea Raffini; Giovanni Agrestini; Giovanna Stanzani; Rachele Caputo; Monica Galeotti;
- 3 Ai fini della pubblicazione del bando pubblico per la concessione di contributi economici integrativi per il pagamento dei canoni di locazione in favore di conduttori di alloggi in locazione situati nel Distretto socio-sanitario Savena Idice, determina inoltre di individuare i seguenti termini per la pubblicazione dell’avviso e la presentazione delle domande (coincidenti con quelli indicati nella DGR n. 1150/2022 per l’apertura piattaforma regionale on-line, attraverso la quale i cittadini potranno presentare le

domande):

- inizio pubblicazione del bando pubblico: 15 settembre 2022;
- termine per la presentazione delle domande: 21 ottobre 2022 - ore 12.00.

Il Dirigente della V Area, ai fini dell'approvazione del presente provvedimento, dà atto:

- che il Comune di San Lazzaro di Savena, in qualità di "Ente gestore" distrettuale del bando e delle risorse - come identificato dalla DGR n. 2119/2021 - sarà beneficiario dei trasferimenti di cui al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione - anno 2022 e provvederà, successivamente, a trasferire a sua volta i fondi necessari ai Comuni del Distretto socio-sanitario Savena Idice tramite l'Unione dei Comuni Valli Savena - Idice;
- che per quanto concerne le risorse indirizzate a finanziare il Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione - anno 2022, la Regione Emilia Romagna, nella DGR n. 1150/2022, ha demandato a un successivo proprio provvedimento il riparto e la concessione delle risorse disponibili sul bilancio regionale, a favore dei Distretti socio - sanitari;
- che, pertanto, successivamente all'adozione, da parte della Regione Emilia Romagna, dei provvedimenti inerenti il riparto e la concessione delle risorse relative al Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione - anno 2022, il Dirigente della V Area - Servizi alla persona e collettività, provvederà, in occasione della prima variazione utile di bilancio, a eventualmente rettificare ed aggiornare le somme in entrata e in uscita nelle poste di bilancio - di seguito indicate - attualmente contenenti importi presuntivamente determinati, sulla base di stime relative ai precedenti analoghi finanziamenti:
 - per la parte entrata al capitolo/articolo 2010000010201/1 "Contributo regionale per fondo sociale casa";
 - per la parte uscita ai capitoli:
 - capitolo/articolo 1040000190202/3 "Contributi per accesso alle abitazioni in locazione" per le risorse relative al solo Comune di San Lazzaro di Savena;
 - capitolo/articolo 1040000190102/2 "Trasferimento a Unione Comuni Valli Savena - Idice contributi accesso abitazioni in locazione" per le risorse relative ai restanti comuni del Distretto di San Lazzaro di Savena;
- che il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa, richiesto dall'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si intende rilasciato dal sottoscritto responsabile del procedimento contestualmente all'adozione del presente atto.

Aspetti contabili e finanziari

Il presente provvedimento non comporta l'adozione di impegni di spesa ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267, né ha riflessi, diretti od indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Lì, 14/09/2022

IL DIRIGENTE
RAFFINI ANDREA
FIRMATO CON FIRMA DIGITALE
ART. 21 DLGS N.82/2005

DETERMINAZIONE n. 815 del 14/09/2022 ESECUTIVA ALLA NUMERAZIONE IN QUANTO NON COMPORTANTE IMPEGNI DI SPESA.